**пояснительная записка**

**к проекту решения**

БОЛЬШЕИРБИНСКОГО ПОСЕЛКОВОГО СОВЕТА ДЕПУТАТОВ

«О бюджете муниципального образования поселок Большая Ирба на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Проект решения «О бюджете муниципального образования поселок Большая Ирба на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – проект решения местного бюджета) сформирован с учётом:

-требований Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-основных параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования поселок Большая Ирба на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов;

-основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов;

- основных подходов по формированию проекта бюджета;

- федерального и краевого бюджетного и налогового законодательств.

Проект решения местного бюджета сформирован на основе утвержденных администрацией поселка Большая Ирба муниципальных программ с подпрограммами. В проект решения местного бюджета включены расходов непрограммного направления.

**Правовые основы формирования проекта решения «О бюджете муниципального образования поселок Большая Ирба на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»**

Общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете установлены ст. 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением поселкового Совета депутатов от 17.10.2013 № 44-204р «О бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Большая Ирба» (в редакции от 19.04.2016 № 9-37 р, от 27.09.2016 13-51р, от 08.06.2017 № 20-77 р).

В соответствии с требованиями ст. 1841 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением о бюджете должны быть установлены условно утверждаемые (утвержденные) расходы: в первый год планового периода (2021 год) не менее 2,5 % от общей суммы расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, и не менее 5,0% во второй год планового периода (2022 год). В соответствии с указанными требованиями в параметрах местного бюджета предусмотрен объём условно утверждаемых расходов:

- 2021 год – 450,00 тыс. рублей;

- 2022 год – 900,00 тыс. рублей.

Указанные средства не подлежат распределению в плановом периоде по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета.

В соответствие со ст. 179.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации проектом решения местного бюджета утвержден объём бюджетных ассигнований дорожного фонда в сумме 6 292,70 тыс. рублей (на 2020 год в сумме 2 020,10 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 2 129,50 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 2 143,10 тыс. рублей). Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

Статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в состав материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета предоставляется реестр источников доходов местного бюджета.

В соответствие со статьёй 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в проекте решения местного бюджета устанавливается предельный объём муниципального долга на очередной финансовый год и каждый год планового периода, а также верхний предел муниципального внутреннего долга, по состоянию на 1 января 2021 года, а также 1 января 2022 и 2023 годов.

Проект решения местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» предусматривает детализированную структуру расходов местного бюджета на три года.

При формировании проекта местного бюджета учитывался новый приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения». Приказ определяет правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также принципы назначения, структуру, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации.

# Прогноз объёма доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе прогноза социально-экономического развития, с учётом оценки исполнения доходов в текущем году.

Доходы местного бюджета 2020 года прогнозируются в объеме 20 272,92 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов в сумме 5 569,82 тыс. рублей.

Доходы местного бюджета 2021-2022 годов прогнозируются в объеме 18 069,07 тыс. рублей и 17 873,07 тыс. рублей соответственно. Налоговые и неналоговые доходы бюджета составят  5 680,72тыс. рублей и 5 804,32 тыс. рублей соответственно.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | (тыс. рублей) | | |
|  | Оценка 2019 года | Прогноз | | |
| 2020 год | 2021год | 2022год |
| Итого доходы | 22 501,11 | 20 272,92 | 18 069,07 | 17 873,07 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 6 341,92 | 5 569,82 | 5 680,72 | 5 804,32 |
| Безвозмездные поступления | 16 159,19 | 14 703,10 | 12 388,35 | 12 068,75 |

Основное поступление собственных доходов прогнозируется от налога на доходы физических лиц на 2020 год в сумме 3 100,00тыс. рублей.

Поступление государственной пошлины на 2020 год прогнозируется в сумме 84,70 тыс. рублей. Прогнозируется поступление государственной пошлины по следующим подстатьям: удостоверение доверенностей в Сбербанк, на Почту, на продажу-покупку недвижимости; свидетельствование верности копий документов и выписок из них; свидетельствование подлинности подписи на документах. Уполномоченные должностные лица местного самоуправления, наделенные правом совершать отдельные виды нотариальных действий, с 01 сентября 2019 года не вправе удостоверять завещания и доверенности с полномочиями по распоряжению недвижимым имуществом. Поступление по государственной пошлине прогнозируется уменьшение.

Доходы от уплаты акцизов на ГСМ составляют на 2020 год 319,10тыс. рублей, на 2021 год 330,40тыс. рублей, на 2022 год 344,00 тыс. рублей.

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки прогнозируются: от договоров аренды заключённых между администрацией поселка Большая Ирба и арендаторами в сумме 605,56 тыс. рублей ежегодно.

Безвозмездные поступления на 2020 год прогнозируются в 14 703,10 тыс. рублей. Из них целевые средства: на организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения в сумме 18,17 тыс. рублей, осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии в сумме 17,60 тыс. рублей, на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 316,20 тыс. рублей, на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в сумме 1 582,00 тыс. рублей, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 255,34 тыс. рублей, на региональные выплаты и выплаты, обеспечивающие уровень заработной платы работников бюджетной сферы не ниже размера минимальной заработной платы в сумме 79,69 тыс. рублей.

**Особенности формирования расходов местного бюджета**

Прогнозный объём бюджета действующих обязательств рассчитан исходя из объёмов средств, предусмотренных решениями, муниципальными программами и иными нормативными актами. За основу принят объем расходов, предусмотренный на 2019 год.

Проект решения о местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов предусматривает:

- индексация расходов на коммунальные услуги для населения с 1 января 2019 года - на 5,1 %;

-обеспечение повышения оплаты труда работников администрации поселка с 1 октября 2019 года на 4,3%;

- расходы дорожного фонда составят на 2020 год 2 020,10 тыс. рублей, на 2021 год 2 129,50тыс. рублей, на 2022 год 2 143,10тыс. рублей;

- резервный фонд составляет на 2020 год 50,00 тыс. рублей, на 2021 год 50,00 тыс. рублей, на 2022 год 50,00 тыс. рублей, что не превышает установленного ограничения в размере 3% расходов бюджета;

-предусмотрено долевое финансирование за счёт средств местного бюджета:

на 2020 год: обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 12,77 тыс. рублей, на организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения в сумме 12,00 тыс. рублей, на капитальный ремонт автомобильных дорог в сумме 19,00 тыс. рублей;

на плановый период 2021-2022 годов ежегодно: на организацию и проведение акарицидных обработок мест массового отдыха населения в сумме 12,00 тыс. рублей, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности в сумме 17,88тыс. рублей, на капитальный ремонт автомобильных дорог в сумме 19,00 тыс. рублей;

-на 2020 год планируется исполнение судебных решений в сумме 50,00 тыс. рублей:

Расходы на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, запланированы на одну штатную единицу в сумме 316,20 тыс. рублей.

Расходы по муниципальным программам на 2020 год составляют 3 917,18 тыс. рублей, что составляет 18,58 % от расходов местного бюджета.

Расходы 2020 года на муниципальную программу «Обеспечение жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования поселок Большая Ирба» составляют 3 817,18 тыс. рублей.

Расходы 2020 года на муниципальную программу «Обеспечение жизнедеятельности социальной сферы муниципального образования» составляют 100,00 тыс. рублей (праздничные и спортивные мероприятия).

Расходы на содержание филиала Большеирбинского ДК МБУК «Межпоселенческий РДК» переданы на районный уровень путем передачи полномочий по решению вопросов местного значения Поселения по вопросам организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры, расходы отражены в непрограммных направлениях.

Расходы непрограммного направления в 2020 году планируются в сумме 15 681,51тыс. рублей. Непрограммные расходы направлены на содержание Главы муниципального образования в сумме 762,55тыс. рублей, местной администрации в сумме 4 817,03тыс. рублей, осуществление первичного воинского учёта в сумме 316,20тыс. рублей, осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии в сумме 17,60тыс. рублей, реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (содержание муниципального имущества, оплата членских взносов в Совет МО) в сумме 1 214,49тыс. рублей, резервный фонд в сумме 50,00тыс. рублей, планируется проведение выборов в органы власти местного самоуправления в сумме 200,00 тыс. рублей;

передача полномочий по осуществлению полномочий Поселения по вопросам организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры в сумме 9 548,50 тыс. рублей, передача полномочий по осуществлению полномочий по муниципальному земельному контролю в сумме 172,00 тыс. рублей;

пенсионное обеспечение в части установления доплаты к пенсии за выслугу лет в сумме 36,00 тыс.рублей (в 2019 году производилась доплата: бывшему Главе поселка Большая Ирба и заместителю Главы поселка).

**Параметры местного бюджета**

Основные параметры бюджета по годам выглядят следующим образом:

Таблица 1

тыс. рублей

|  | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 20 272,92 | 18 069,07 | 17 873,07 |
| Расходы | 21 077,82 | 18 089,07 | 17 893,07 |
| Дефицит | - 804,90 | -20,00 | -20,00 |

Дефицит местного бюджета на 2020 год в соответствии с проектом бюджета планируется в сумме – 804,90 тыс. рублей на 2021 год -20,00 тыс. рублей, на 2022 год -20,00 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счете на конец года. Прогнозируемый остаток средств на счете на конец текущего года в сумме 804,90 тыс. рублей в связи с поступлением доходов от продажи муниципального имущества нежилого помещения «Хлебозавод».

Ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по предельному размеру дефицита соблюдены.

Глава поселка Г. Г. Кузик

Главный бухгалтер С. Р. Бланк