**Основные подходы к формированию бюджета муниципального образования поселок Большая Ирба на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов**

**Цели и задачи основных подходов на 2020-2022 годы**

Целью основных подходов на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов является обеспечение сбалансированного развития муниципального образования поселок Большая Ирба.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. устойчивому развитию муниципального образования;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

С 2020 года устанавливается новый механизм стимулирования органов местного самоуправления к увеличению собственной доходной базы взамен существующей системы поощрения органов местного самоуправления.

Планируется предоставлять иные межбюджетные трансферты территориям в размере прироста поступлений отдельных налоговых доходов:

единого сельскохозяйственного налога;

налога на имущество физических лиц;

земельного налога.

**Основные подходы по определению доходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов**

Прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2019 год, прогноза социально-экономического развития на 2020-2022 годы, с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Формирование доходов краевого бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н   
«О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»,  
и сопоставительной таблицы целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации. Также необходимо учитывать разъяснительные письма Министерства финансов Российской Федерации (от 06.06.2019 № 02-05-11/41660, от 28.06.2019 № 02-05-11/47971 и от 05.08.2019 № 02-05-11/58786) и сопоставительные таблицы.

Распределение налогов в местный бюджет:

земельного налога - по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 процентов, сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2019 года;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения по нормативу 100 процентов;

Государственная пошлина определена на основе оценки поступления государственной пошлины за 2019 год. Учтены изменения вступившие в силу 01 сентября 2019 года согласно Федерального закон oт 26.07.2019 N 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому уполномоченные должностные лица местного самоуправления, наделенные правом совершать отдельные виды нотариальных действий, с 01 сентября 2019 года не вправе удостоверять завещания и доверенности с полномочиями по распоряжению недвижимым имуществом.

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2019 года с учетом индексации.

По земельному налогу:

-с 1 января 2021 года утрачивают силу положения НК РФ, предусматривающие право органов местного самоуправления на установление сроков уплаты по земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по земельному налогу для организаций установлены НК РФ не позднее 1 марта следующего года, а авансовых платежей – не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом;

-начиная с отчетности за 2020 год организации освобождаются от обязанности сдачи в налоговые органы декларации по земельному налогу;

По налогу на имущество физических лиц:

-с 1 января 2020 года утрачивает силу норма НК РФ о возможности установления органами местного самоуправления дифференцированных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в зависимости от видов территориальных зон, в границах которых расположен объект налогообложения;

-предусматривается возможность предоставления налоговым органом льготы по налогу на основании имеющихся сведений в случае, если заявление о предоставлении льготы или об отказе от нее налогоплательщиком не представлены;

-уведомление о выбранных объектах налогообложения может быть представлено физическим лицом в налоговый орган через МФЦ;

Расчет налога на имущество физических лиц на 2020-2022 годы произведен с учетом положений Закона Красноярского края от 01.11.2018 № 6-2108 «Об установлении единой даты начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения», предусматривающего переход на территории Красноярского края с 1 января 2019 года на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

По налогу на имущество физических лиц устанавливается единая дата начала применения на территории Красноярского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения - 1 января 2019 года.

Обращаем внимание, что в целях недопущения увеличения налоговой нагрузки на граждан по налогу на имущество физических лиц пунктом 8.1 статьи 408 НК РФ установлено, что начиная с третьего налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость, предусмотрен коэффициент, ограничивающий ежегодное увеличение суммы налога на имущество физических лиц, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом. Так, если сумма налога, исчисленная исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 408 НК РФ, превышает сумму налога, исчисленную исходя из кадастровой стоимости в отношении этих объектов налогообложения за предыдущий налоговый период с учетом коэффициента 1,1, в бюджет подлежит уплате налог в размере, равном сумме налога, исчисленной в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 408 НК РФ за предыдущий налоговый период с учетом коэффициента 1,1.

Обращаем внимание, что при исчислении налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, под налогообложение попадают объекты, введенные в эксплуатацию после 2013 года и не имеющие инвентаризационной стоимости.

Доходы от сдачи в аренду имущества определены на основе оценки поступления за 2019год с учетом заключенных договоров аренды.

Доходы, получаемые, в виде арендной платы за земельные участки определены на основании заключённых договоров аренды и погашения задолженности норматив 50 процентов в доход поселения.

Доходы от продажи земельных участков определены на основе прогноза продажи.

**Основные подходы по определению расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021- 2022 годов**

Прогноз расходов местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов рассчитан на основе базового объема расходов местного бюджета 2019 года с учетом:

-перечня вопросов местного значения, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 5,3 процента с 1 января 2020 года;

- повышения с 1 октября 2019 года на 4,3 процента размеров оплаты труда работников муниципальных учреждений, работников органов местного самоуправления;

- сохранение объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2019 года.

Также с 1 октября 2020 года на 3 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществлено ранее более высокими темпами в рамках реализации указов Президента РФ, а также в связи с увеличением МРОТ.

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации предусмотрены исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога, по дифференцированным нормативам. Планируются расходы на содержание улично-дорожной сети со счет средств местного бюджета, софинансирование на ремонт и капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Администрацией поселка утверждены муниципальные программы предусматривающие расходы местного бюджета: «Обеспечение жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования поселок Большая Ирба» с шестью подпрограммами, «Обеспечение жизнедеятельности социальной сферы муниципального образования» с двумя подпрограммами. Реализация муниципальных программ началась с 2014 года. Во все программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2022 года.

Утверждена муниципальная программа «Формирования современной городской среды на территории муниципального образования поселок Большая Ирба».

В целях реализации на территории края федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» действует государственная программа Красноярского края «Содействие органам местного самоуправления в формировании современной городской среды

Кроме того, в рамках подпрограммы «Поддержка муниципальных проектов по благоустройству территорий и повышению активности населения в решении вопросов местного значения» государственной программы Красноярского края «Содействие развитию органов местного самоуправления» на 2020-2022 годы продолжится предоставление субсидий на конкурсной основе:

- бюджетам муниципальных образований края на реализацию проектов по благоустройству территорий сельских населенных пунктов и городских поселений с численностью населения не более 10 000 человек, инициированных гражданами соответствующего населенного пункта, поселения, по итогам проведения конкурса «Жители – за чистоту и благоустройство»;

В местном бюджете так же планируются расходы непрограммного направления: на содержание Главы муниципального образования, на содержание местной администрации, осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии, реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (оплата членских взносов в Совет МО, содержание муниципального имущества), резервный фонд, передача полномочий по осуществлению полномочий Поселения по вопросам организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры, передача полномочий по осуществлению полномочий по муниципальному земельному контролю. На 2020год планируется проведение выборов в органы власти местного самоуправления.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе; лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих в местном бюджете на 2020-2022 годы определен в соответствии с нормативами, установленными решением Большеирбинского поселкового Совета от 03.02.2015 № 54-267-р «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих» (в редакции от 06.05.2015 № 56-281 р, от 22.06.2015 № 59-288 р, от 10.11.2015 № 5-16 р, от 22.12.2017 № 26-107р, от 24.08.2018 № 31-118 р, от 20.09.2019 № 41-166 р).

Реорганизовано муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий Курагинский Дом культуры» в форме присоединения муниципальных учреждений культуры всех поселений района. Расходы на содержание Дворца культуры, оплата труда работников учреждения культуры переданы на районный уровень путем передачи полномочий по осуществлению полномочий Поселения по вопросам организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры.

В прогнозируемом периоде развитие муниципального образования продолжится в условиях экономической нестабильности. Планируется частичная приостановка в зимний период деятельности основного градообразующего предприятия ООО «Ирбинский Рудник» по причине ремонта производственных мощностей (вид деятельности производство щебня различных фракций).

Следует отметить, что подходы к формированию местного бюджета на 2020-2022 годы определены с учетом:

-продолжения работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

-продолжения работы по учету и анализу предоставляемых налоговых льгот (налоговых расходов);

-включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, отказ от неэффективных расходов;

Глава поселка Г. Г. Кузик