**Основные подходы к формированию бюджета муниципального образования поселок Большая Ирба на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов**

**Цели и задачи основных подходов на 2022-2024 годы**

Целью основных подходов на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов является обеспечение сбалансированного развития муниципального образования поселок Большая Ирба.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. устойчивому развитию муниципального образования;

2. повышение эффективности бюджетных расходов, вовлечение в бюджетный процесс граждан;

3. обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

Ключевыми в ближайшее время станут изменения, которые учтены в проекте регионального закона «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

1)Приведение краевого законодательства в соответствие с изменившимся бюджетным законодательством.

Изменения федерального законодательства, произошедшие в 2021 году, предполагают внесение ряда изменений в Закон Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае».

В частности, 01.07.2021 был принят Федеральный закон от 01.07.2021 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», положения которого направлены на оптимизацию предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам и на сокращение сроков доведения указанных межбюджетных трансфертов до местных бюджетов.

В связи с этим в краевом законодательстве планируется определить срок для заключения соглашений о предоставлении субсидий из краевого бюджета местным бюджетам, распределенных законом края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период, до 15 февраля очередного финансового года.

На протяжении последних лет на содержание дорог муниципальным образованиям Красноярского края предоставлялись субсидии из регионального дорожного фонда.

При определении подходов к формированию краевого бюджета на 2022-2024 годы было принято решение о передаче расходов на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения с краевого на муниципальный уровень. В целях сохранения финансовой устойчивости муниципальный образований, с 2022 года планируется увеличить с 10 до 20 процентов размер отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Изменение механизма предоставления субсидий бюджетам поселений.

С 2022 года отменяется «транзитный» механизм предоставления субсидий бюджетам поселений, предусмотренный абзацем первым пункта 4.1 статьи 10 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае». В соответствии с подготовленными изменениями субсидии бюджетам поселений будут предоставляться напрямую из краевого бюджета.

**Основные подходы по определению доходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов**

Прогноз доходов местного бюджета сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования за 2021 год, прогноза социально-экономического развития на 2022-2024 годы, с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

Формирование доходов краевого бюджета произведено с учетом Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» и сопоставительной таблицы целевых статей расходов и кодов видов доходов, применяющихся при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, размещенной на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации.

В соответствии с Законом № 251-ФЗ начиная с формирования проектов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов вступает в силу новый механизм закрепления полномочий главных администраторов доходов бюджетов и утверждения соответствующих перечней.

До настоящего времени перечень главных администраторов доходов бюджета утверждались ежегодно решениями о бюджете (пункт 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения устанавливают закрепление полномочий главных администраторов доходов бюджетов на постоянной основе путем принятия нормативного правового акта местной администрации.

Таким образом, начиная с 2022 года ежегодное утверждение перечня не требуется, а внесение изменений в перечень будет осуществляться в случаях изменения состава или функций отдельных главных администраторов доходов бюджета либо в случае изменения принципов назначения и присвоения структуры кодов классификации доходов бюджетов.

В связи с этим в проекте бюджете отсутствует приложение «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета».

Распределение налогов в местный бюджет:

земельного налога - по нормативу 100 процентов;

налога на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов.

налога на доходы физических лиц - по нормативу 10 процентов, сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2021 года;

государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления поселения по нормативу 100 процентов;

По налогу на доходы физических лиц :

-увеличение до 15 % налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период с 1 января 2021 года;

-установление нормативов распределения налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей: 13 % в федеральный бюджет, 74 % в бюджеты субъектов РФ, 13 % в местные бюджеты;

-уточнение перечня компенсационных и иных выплат, освобождаемых от обложения налогом на доходы физических лиц;

Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из оценки ожидаемого исполнения 2021 года с учетом прогноза поступлений от данных налоговой службы.

Расчет доходов от акцизов на нефтепродукты осуществлен в соответствии с действующим налоговым и бюджетным законодательством, и проектом закона края «О внесении изменений в Закон края «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» (предусматривает увеличение норматива отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты с 10 % до 20 %).

При планировании налога на имущество физических лиц учтено применение:

- понижающего коэффициента 0,6, предусмотренного пунктом 8 статьи 408 НК РФ, применяемого в целях исчисления налога за налоговый период 2021 года. Начиная с четвертого налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость (2022 год), понижающие коэффициенты не применяются (пункт 8 статьи 408 НК РФ);

- коэффициента 1,1, применяемого начиная с третьего налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость (2021 год), и ограничивающего ежегодное увеличение суммы налога, исчисленной исходя из кадастровой стоимости, не более чем на 10 процентов по сравнению с предыдущим годом (пункт 8.1 статьи 408 НК РФ);

- понижающего коэффициента 0,6, применяемого в целях исчисления налога за первый налоговый период в отношении объектов налогообложения, образованных начиная с четвертого налогового периода, в котором налоговая база определяется как кадастровая стоимость (2022 год) (пункт 8.2 статьи 408 НК РФ).

Государственная пошлина определена на основе оценки поступления государственной пошлины за 2021год. Учтены изменения вступившие в силу 01 сентября 2019 года согласно Федерального Закон oт 26.07.2019 N 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому уполномоченные должностные лица местного самоуправления, наделенные правом совершать отдельные виды нотариальных действий, с 01 сентября 2019 года не вправе удостоверять завещания и доверенности с полномочиями по распоряжению недвижимым имуществом.

Расчет земельного налога с организаций и земельного налога с физических лиц на 2022-2024 годы произведен с учетом кадастровой стоимости земельных участков, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края от 03.11.2020 № 766-п «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Красноярского края» и применяемой с 1 января 2021 года.

Для расчета прогноза по земельному налогу с физических лиц восстановлены суммы налога, не поступившие в бюджет (уменьшившие суммы налога, подлежащие уплате в бюджет физическими лицами), в связи с освобождением индивидуальных предпринимателей от уплаты налога за период владения объектом налогообложения с 1 апреля по 30 июня 2020 года в отношении объектов налогообложения, используемых (предназначенных для использования) в предпринимательской деятельности.

 С 1 января 2021 года утратили силу положения Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие право органов местного самоуправления на установление сроков уплаты по земельному налогу для юридических лиц. Сроки уплаты по земельному налогу для организаций установлены НК РФ - не позднее 1 марта следующего года, авансовых платежей - не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Доходы от сдачи в аренду имущества определены на основе оценки поступления за 2021год с учетом заключенных договоров аренды имущества.

Доходы, получаемые, в виде арендной платы за земельные участки определены на основании заключённых договоров аренды и погашения задолженности норматив 50 процентов в доход поселения.

Доходы от продажи земельных участков определены на основе прогноза продажи.

**Основные подходы по определению расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годов**

Прогноз расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов рассчитан на основе базового объема расходов местного бюджета 2021 года с учетом:

-перечня вопросов местного значения, установленного действующей редакцией Федерального закона от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- изменения коммунальных расходов, исходя из ожидаемой оценки исполнения в текущем году;

-увеличение минимального уровня заработной платы работников бюджетной сферы с 1 января 2022 года;

-увеличение фондов оплаты труда муниципальных служащих на 10 процентов для выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий;

-индексация расходов на оплату коммунальных услуг с 1 января 2022 года на 4 процента;

- сохранение объемов расходов на осуществление прочих расходов на уровне 2021 года.

С 1 октября 2022 года на 4 процента планируется увеличить (проиндексировать) размеры заработной платы работников бюджетной сферы края за исключением заработной платы отдельных категорий работников, увеличение оплаты труда которых осуществляется опережающими темпами в соответствии с Указами, а также в связи с увеличением МРОТ.

При составлении и исполнении бюджетов с 2022 года необходимо учитывать приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 11.06.2021 № 78н, обратив особое внимание на изменения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, наименованиям и содержанию видов расходов.

Кроме того, необходимо учитывать письмо Министерства финансов Российской Федерации от 22.09.2021 № 02-05-11/77361 и сопоставительные таблицы, размещаемые на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в рубрике «Бюджет», подрубрике «Бюджетная классификация Российской Федерации», разделе «Методический кабинет».

Расходы на содержание улично-дорожной сети, производимые за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей. Планируются расходы на содержание улично-дорожной сети за счет средств местного бюджета, софинансирование на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Дополнительное финансирование на реализацию мероприятий, направленных на повышение безопасности дорожного движения

Администрацией поселка утверждены муниципальные программы предусматривающие расходы местного бюджета: «Обеспечение жизнедеятельности, улучшения качества жизни населения муниципального образования поселок Большая Ирба» с шестью подпрограммами, «Обеспечение жизнедеятельности социальной сферы муниципального образования» с двумя подпрограммами. Реализация муниципальных программ началась с 2014 года. Во все программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2024 года.

В 2022 году в поселке Большая Ирба планируется благоустроить территорию по ул. Ленина дом № 11, дом № 13 за счет субсидии на софинансирование муниципальных программ формирования современной городской (сельской) среды.

В местном бюджете так же планируются расходы непрограммного направления: на содержание Главы муниципального образования, на содержание местной администрации, осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, осуществление государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административной комиссии, реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением (оплата членских взносов в Совет МО, содержание муниципального имущества), резервный фонд, административные штрафы вынесенные Курагинским отделом СП за не исполнение судебных решений по обустройству площадок ТКО и ремонту многоквартирного дома по адресу ул. Ленинад.1. Предусмотрено исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда по виду расходов 831.

Объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе; лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих в местном бюджете на 2022-2024 годы определен в соответствии с нормативами, установленными решением Большеирбинского поселкового Совета от 03.02.2015 № 54-267-р «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности и муниципальных служащих» (последняя редакция от 08.09.2020 № 52-223 р,).

Реорганизовано муниципальное бюджетное учреждение культуры «Межпоселенческий Курагинский Дом культуры» в форме присоединения муниципальных учреждений культуры всех поселений района. Расходы на содержание Дворца культуры, оплата труда работников учреждения культуры переданы на районный уровень путем передачи полномочий по осуществлению полномочий Поселения по вопросам организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры.

Следует отметить, что подходы к формированию местного бюджета на 2022-2024 годы определены с учетом:

-продолжения работы по реализации мер, направленных на увеличение собственной доходной базы, в том числе за счет повышения бюджетной отдачи от использования объектов земельно-имущественного комплекса;

-включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств;

-создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей поселения и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), обеспечение возможности направления на осуществление этих мероприятий средств местного бюджета;

-повышения открытости бюджетного процесса, вовлечение в него граждан.

Исполняющий обязанности

Главы поселка Т. А. Волкодаева